

SÖKANDE

Sundsvall Energi Aktiebolag, 556478-6647, Box 823, 851 23 SUNDSVALL

Ombud: advokaten Per Molander och jur. kand. Mikael Hägglöf,

Mannheimer Swartling Advokatbyrå AB, Box 1711, 111 87 STOCKHOLM

SAKEN

ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till fortsatt och utvidgad verksamhet vid Korstaverket i Sundsvalls kommun, Västernorrlands län

DOMSLUT

Tillstånd

Miljödomstolen lämnar Sundsvall Energi AB tillstånd enligt 9 kap 6 § miljöbalken att vid bolagets anläggningar, Korstaverket, på fastigheten Sundsvall Korsta 8:10, koordinater i rikets nät (X = 692230, Y = 158200), bedriva följande verksamhet, (SNI-koder 40.1 och 90.004-1):

- a. fortsätta bedriva verksamheten vid befintliga anläggningar med en total tillförd effekt om ca 440 MW, varav ca 178 MW i två oljeeldade hetvattenpannor, ca 183 MW i en gasol- eller oljeeldad ångpanna, ca 55 MW i en elångpanna och ca 24 MW i en avfallseldad ångpanna,
- b. anlägga och driva en avfallsförbränningsanläggning omfattande en ny panna med en tillförd förbränningseffekt om högst 60 MW (motsvarande en panneffekt om högst 50 MW).

Tillståndet ovan gäller förbränning av högst 200 000 ton avfallsbaserade bränslen per år fördelat på avfallskategorierna Q1 - Q9 och Q12 - Q16 i befintlig och planerad avfallspanna med totalt tillförd effekt om 84 MW.

Följande avfallskategorier och mängder av farligt avfall får förbrännas:

Q1 - Q7 och Q12 - Q15: Högst 1 000 ton per år av vardera.

Q8 - Q9: Högst 2 000 ton per år av vardera.

Q16: Högst 5 000 ton per år.

Totalt får dock aldrig mer än 10 000 ton per år av farligt avfall förbrännas.

Flödet av farligt avfall till förbränning får inte utgöra en större andel än 10 % av bränsletillförseln. Värmevärdet på den avfallsmix som förbränns skall, oavsett andel farligt avfall, ligga mellan 8 och 18 MJ/kg och innehållet av organiska halogenföreningar, uttryckt som klor, får inte överstiga 1 %. Avfall som innehåller höga halter tungmetaller får inte förbrännas.

En närmare beskrivning av det avfall som får förbrännas finns i **domsbilaga 1**.

Verkställighetsförordnande

Tillståndet får tas i anspråk även om denna deldom inte har vunnit laga kraft.

Planfråga

Tillståndet avseende den nya avfallspannan gäller under förutsättning att detaljplan för den utvidgade verksamheten vinner laga kraft.

Igångsättningstid

Den tillståndsgivna verksamheten avseende den nya avfallsförbränningsanläggningen skall ha satts igång inom sju (7) år från det att tillståndet härom vunnit laga kraft. I annat fall förfaller tillståndet i denna del.

Förordnande om tidigare tillståndsbeslut mm

Tillståndet enligt denna deldom ersätter tidigare tillstånd som meddelats för den befintliga verksamheten enligt miljöskyddslagen.

Det nya tillståndet skall anses ha tagits i anspråk fyra (4) veckor efter det att nämnda dom i tillståndsdelen vunnit laga kraft, såvida inte bolaget dessförinnan till miljödomstolen och tillsynsmyndigheten kommit in med ett skriftligt besked om att bolaget slutligt beslutat sig för att avstå från att ta det nya tillståndet i anspråk.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljödomstolen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Uppskjuten fråga

Frågan om slutliga villkor för **buller** skjuts upp under en prøvotid. Under prøvotiden skall bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utföra följande **åtgärder** och **utredningar**:

- a) Tillkommande anläggningar skall konstrueras och dimensioneras så att bullret från dem vid bostäder uppfyller Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri.
- b) De bullerdämpande åtgärder som anges i punkten 7.9 i den tekniska beskrivningen eller åtgärder med motsvarande dämpeffekt.
- c) De ytterligare bullerdämpande åtgärder som i samråd med tillsynsmyndigheten befinns vara rimliga.
- d) Utvärdera omgivningsbullret från Korstaverket efter utbyggnaden.
- e) Utredda förutsättningarna för att långsiktigt begränsa bullret vid bostäder från Korstaverket till Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri.

Utredningarna jämte förslag på ytterligare åtgärder eller slutliga villkor skall redovisas till Miljödomstolen senast två (2) år efter det att den nya avfallspannan tagits i drift.

Intill dess slutliga villkor föreskrivs eller annat beslutas, skall följande **provisoria föreskrifter** gälla:

P1. Bullerbidraget från verksamheten vid Korstaverket får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

- 55 dB(A) vardagar dagtid (kl 07-18)
- 45 dB(A) nattetid (kl 22-07) och
- 50 dB(A) övrig tid.

Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten vid Korstaverket får nattetid (kl 22-07) vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).

P2. Föreskriften P1 gäller inte hetvattencentralen vid drift med hög last. Skulle sådan driftsituation uppkomma under mer långvariga förhållanden får tillsynsmyndigheten meddela föreskrifter om försiktighetsmått.

P3. För bygg- och anläggningsåtgärder för tillkommande anläggningar skall Naturvårdsverkets riktlinjer för externt byggbuller gälla.

P4. De åtgärder som anges i punkten b) ovan, skall ha vidtagits senast när den nya avfallspannan tas i drift.

Slutliga villkor

Följande villkor skall, utöver Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning med bilagor (NFS 2002:28), gälla för tillståndet.

Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor skall verksamheten vid Korstaverket - inbegripet åtgärder för att minska vatten- och luftföroreningar och andra störningar för omgivningen - bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgett eller åtagit sig i målet.

Svavel

2. Eldningsolja som förbränns i **hetvattencentralen** och **kraftvärmeverket** får innehålla högst 0,4 % svavel.

Kväveoxider

3. Utsläpp av kväveoxider från **hetvattencentralen** respektive **kraftvärmeverket** får vid förbränning av olja som riktvärde* och årsmedelvärde (hetvattencentralen) respektive månadsmedelvärde (kraftvärmeverket) inte överstiga 170 mg/MJ och vid förbränning av gasol 100 mg/MJ tillfört bränsle vid vardera anläggningen.
4. Utsläppet av kväveoxider från **ny och befintlig avfallspanna** får, om gemensam rökgasrening för de båda pannorna är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt, som riktvärde* och månadsmedelvärde inte överstiga 100 mg/m³ ntg vid 11 % O₂. I annat fall skall angivet riktvärde* gälla endast ny panna och för befintlig panna skall de värden som anges i bilaga 5 till Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning NFS 2002:28 gälla.

Angivna riktvärden skall gälla först arton (18) månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall de värden som anges i bilaga 5 till Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning NFS 2002:28 gälla för såväl ny som befintlig panna.

Stoft

5. Utsläpp av stoft från **kraftvärmeverket** respektive **hetvattencentralen** får som riktvärde* vid besiktning inte överstiga 100 mg/m³ ntg vid 3 % O₂ vid vardera anläggningen.

Ammoniak

6. Utsläppet av ammoniak från **kraftvärmeverket** får som riktvärde* vid besiktning inte överstiga 10 ppm torr gas.
7. Utsläppet av ammoniak från **ny och befintlig avfallspanna** får som riktvärde* vid besiktning sammantaget inte överstiga 10 mg/m³ ntg. Angivet riktvärde skall gälla först arton (18) månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift.

Kvicksilver

8. Utsläppet av kvicksilver från **ny och befintlig avfallspanna** får som riktvärde* vid besiktning sammantaget inte överstiga 0,03 mg/m³ ntg vid 11 % O₂ som medelvärde under minst 30 minuter och högst åtta timmar.

Angivet riktvärde skall gälla först arton (18) månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall de värden som anges i bilaga 5 till Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning NFS 2002:28 gälla.

Övergångsvillkor för befintlig avfallspanna

9. Intill dess ny rökgasreningsutrustning installerats skall följande villkor gälla för utsläpp till luft från **befintlig avfallspanna**

- a) Stoftutsläppet får som månadsmedelvärde inte överstiga 20 mg/m³. Om värdet 300 mg/m³ överskrids under längre tid än en timme skall anläggningen tas ur drift.
- b) Halten klorväte i rökgaserna får som månadsmedelvärde inte överstiga 100 mg/m³.
- c) Utsläppet av kvicksilver i rökgaserna får som riktvärde* inte överstiga 80 µg/m³.
- d) Utsläppet av fluorväte i rökgaserna får som riktvärde* inte överstiga 1 mg/m³.
- e) Halten dioxiner i rökgaserna får som riktvärde* inte överstiga 2 ng/m³. Dioxinvärdet avser TCDD-ekvivalenter beräknade enligt Eadons modell och uppmätta i enlighet med den nordiska dioxingruppens rekommendation daterad 1986-04-03.
- f) CO-halten i rökgaserna får som riktvärde* räknat som 15-minuters medelvärde inte överstiga 100 mg/m³. Om fyra på varandra följande 15-minuters medelvärden överstiger 300 mg/m³ skall anläggningen tas ur drift.

Fr o m 2005-12-28 gäller Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning även den befintliga avfallspannan oavsett om ny reningsutrustning installerats eller ej.

Utsläpp till vatten

10. Oljehaltigt och surt avloppsvatten skall underkastas effektiv avskiljning av olja och slam samt pH-justeras före utsläpp. Detta gäller även tillfälliga pannbehandlingsvatten.
11. Sanitärt avloppsvatten skall snarast anslutas till kommunalt avloppsreningsverk. Bolaget skall därvid samråda med den tekniska förvaltningen vid kommunen. Anslutning skall dock ske senast 2005-12-31.
12. Efter rening får halterna av föroreningar i avloppsvattnet från avfallsförbränningens rökgasrening som årsmedelvärde (med tillämpning av de mätkrav som gäller enligt 32 § i Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2002:28 om avfallsförbränning) inte överskrida följande riktvärden*.

• totalt suspenderat material	10 mg/l i 95 % av stickproverna
• kvicksilver	10 µg/l
• kadmium	10 µg/l
• arsenik	50 µg/l
• bly	50 µg/l
• krom	50 µg/l
• koppar	300 µg/l
• nickel	100 µg/l
• zink	600 µg/l

Angivna riktvärden och årsmedelvärden skall gälla först två år efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall de värden gälla som anges i bilaga 4 till Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2002:28 om avfallsförbränning.

Råvaru- och kemikaliehantering

13. Kravspecifikationer till grund för mottagning av avfallsbaserat bränsle skall utformas så att material som är lämpat för återanvändning och materialåtervinning förbränns i så liten utsträckning som möjligt.

14. Hantering av kemikalier och avfall skall ske på sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennätet eller icke-hårdgjord mark förebyggs.

Avfallshantering

15. Flygaska och slagg som uppkommer vid Korstaverket skall hanteras på sådant sätt att damning eller annan olägenhet inte uppstår. Slutligt omhändertagande av askor och liknande restprodukter skall ske vid anläggning med därför erforderligt tillstånd.

Kontroll

16. Bolaget skall innan idrifttagning av den nya avfallspannan anmäla detta till miljödomstolen och till tillsynsmyndigheten.
17. För verksamheten skall finnas ett kontrollprogram som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet skall anges mätmetoder, mätfrekvenser samt utvärderingsmetoder.

Driftstörning

18. Vid ett sådant haveri av reningsutrustning som för med sig att utsläppsgränsvärdena överskrids, får förbränning av avfall i förbränningsanläggningen under inga förhållanden fortsätta längre tid än fyra timmar i följd. Den sammanlagda drifttiden under sådana förhållanden får inte heller överstiga 60 timmar per år. Om flera förbränningslinjer är anslutna till samma utrustning för rökgasrening, skall begränsningen till 60 timmars drifttid gälla den sammanlagda tiden för alla dessa linjer.

Övrigt

19. Skulle för omgivningen besvärande lukt, damning eller nedskräpning förekomma till följd av verksamheten vid Korstaverket, skall bolaget vidta effektiva motåtgärder.

20. Tunga transporter till och från Korstaverket skall planeras så att de kan ske mellan kl. 06.00 och kl. 22.00. I undantagsfall får enstaka sådana transporter ske andra tider, varvid tillsynsmyndigheten skall underrättas i efterhand.

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan innehållas.

Bemyndiganden

Tillsynsmyndigheten bemyndigas med stöd av 22 kap. 25 § 3 st. miljöbalken att meddela villkor och föreskrifter i följande avseenden.

- a. Försiktighetsmått vid tillämpning av villkoren P2, 14, 15 och 19 ovan,
 - b. Undantag från mätkraven i Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning NFS 2002:28 med bilagor,
 - c. De avfallskategorier, utöver vad som framgår av bolagets ansökan, som får mottas för förbränning vid Korstaverket,
 - d. Undantag från de provisoriska föreskrifterna om buller under byggtiden och i samband med idrifttagande av nya anläggningsdelar. Tillsynsmyndigheten får även fastställa den längsta tid varunder bolaget får överskrida föreskrivna riktvärden för buller vid onormala driftförhållanden och även förordna om att nödvändiga åtgärder vidtas för att begränsa sådant överskridande.
-

TIDIGARE PRÖVNING

Prövning enligt miljöskyddslagen

Korstaverkets olika enheter har vid flera tillfällen varit föremål för prövning enligt miljöskyddslagen. Verksamheten vid Korstaverket har dock aldrig tidigare prövats gemensamt. För hetvattencentralen, kraftvärmeverket respektive fastbränslepannan gäller följande separata beslut och villkor.

Hetvattencentralen

Genom **beslut 1976-05-07 (nr 45/1976)** beviljade **Naturvårdsverket** bolaget dispens från prövningsplikten för uppförande av en oljeeldad hetvattencentral med totalt installerad effekt av 320 MW varav i etapp 1 två pannheter om vardera 80 MW samt etapp 2 och 3 om vardera 80 MW. I beslut 1976-09-03 (nr 81/1976) föreskrev Naturvårdsverket krav på skorstenshöjd.

För hetvattencentralen gäller följande villkor enligt ovan nämnda beslut.

1. Utbyggnad och drift skall - med de undantag vartill nedan angivna villkor kan föranleda - ske i huvudsaklig överensstämmelse med redovisat förslag.
2. Skorstenen skall uppföras till en höjd av minst 100 m över mark.
3. Beträffande svavelhalten i använd eldningsolja skall gälla vad därom allmänt finns stadgat för orten.
4. Skorstenen skall förses med separata rökrör för varje pannhet. Rökgashastigheten skall ej understiga 25 m/s vid fullast och 8 m/s vid låglast.
5. Stoftavskiljare av småcyclontyp eller annan minst lika effektiv stoftavskiljare skall installeras, om sotning under drift kommer att ske.
6. Stoftmängden i rökgaserna får ej överstiga 1,0 g stoft per kg olja mätt som medelvärde över drifttiden under 1 månad.
7. Sottalet 3 enligt Bacharach-skalan får ej överskridas utom kortvarigt vid start och belastningsändring.
8. Registrerande röktäthetsmätning skall installeras.
9. Buller från anläggningen skall begränsas så att det ej ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostäder än 50 dB(A) dagtid (kl 07-18), 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) och 40 dB(A) nattetid (kl. 22-07). Nattetid skall dessutom gälla att momentanvärden får uppgå till maximalt 55 dB(A) inom samma områden. Om hörbara toner eller impuls ljud förkommer skall de ovan angivna värdena sänkas 5 dB(A)-enheter.
10. Oljehaltigt och surt avloppsvatten skall underkastas effektiv avskiljning av olja och slam samt pH-justeras innan det leds till dagvattennätet. Detta gäller även tillfälliga pannbehandlingsvatten. Sanitärt vatten skall renas kemiskt före utsläpp. Den närmare utformningen av vattenskyddsåtgärderna skall ske i samråd med länsstyrelsen.
11. Avfall från stoftavskiljare och askhantering skall deponeras på plats som länsstyrelsen godkänner.

12. Transporterna till anläggningen skall ske på sådan tid och sådant sätt att störningarna för närboende blir så små som möjligt. Vid lossning av olja från fartyg skall effektiv oljeskyddsberedskap upprätthållas.

13. För angiven kontrollverksamhet skall erforderliga förberedelser vidtas.

14. Bolaget skall upprätta förslag till kontrollprogram för anläggningen och senast tre månader före drift start inge detta till länsstyrelsen för godkännande. I fråga om bolagets skyldighet att lämna tillsynsmyndigheten upplysningar om verksamheten och utföra eller bekosta för tillsynens fullgörande behövliga undersökningar gäller i övrigt bestämmelserna i 43,48 och 49 §§ miljöskyddslagen.

15. Uppkommer mellan bolaget och länsstyrelsen meningsskiljaktighet vid tillämpningen av villkor 10 eller 11 ovan får frågan hänskjutas till naturvårdsverket för avgörande.

Länsstyrelsen lämnade genom **beslut 1989-04-27** bolaget tillstånd till gasoleldning vid hetvattencentralen. För gasoleldningen gäller följande villkor.

1. Pannorna skall förses med instrument för kontinuerlig registrering av kväveoxider och kolmonoxid.
2. Utsläpp av kväveoxider (NO) får, räknat som NO₂, inte överstiga 0,10 g/MJ tillförd bränsleeffekt som årsmedelvärde (gränsvärde). Som målsättning skall gälla att utsläppet nedbringas till mindre än 0,05 g/MJ. Länsstyrelsen får föreskriva skäligen åtgärder för att nå denna målsättning.
3. Förslag till reviderat kontrollprogram, anpassat till aktuell verksamhet vid Korstaanläggningen, skall inges till länsstyrelsen i god tid före anläggningens ändrade användning.

Kraftvärmeverket

Dåvarande **Koncessionsnämnden för miljöskydd** lämnade genom **beslut 1996-06-20 (nr 110/96)** bolaget tillstånd till fortsatt verksamhet - verksamheten hade ditintills bedrivits på dispens beviljad av Naturvårdsverket 1979 - vid kommunens kraftvärmeverk och till ombyggnad av kraftvärmeverkets ångpanna för eldning av fasta biobränslen (såsom flis, sågspån, bark och grot) samt komplettering av anläggningen med bl.a. SNCR-utrustning. I beslutet föreskrevs att ombyggnaden för fastbränsleeldning skulle vara genomförd för idrifttagning senast vid utgången av år 2000. Då ombyggnaden inte har skett har beslutet, och vissa till beslutet i denna del knutna villkor, förfallit.

För kraftvärmeverket gäller följande villkor.

1. Om ej annat följer av vad nedan sägs skall verksamheten i kraftvärmeverket - inklusive åtgärder för skydd mot vatten- och luftföroreningar samt andra störningar för omgivningen - bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angivit eller åtagit sig.
2. Stoftutsläppet vid oljeeldning får inte överskrida 1,0 g/kg olja som riktvärde.
3. För svavelhalt i använd eldningsolja skall gälla vad därom finns stadgat för orten.
5. Rökgaserna från kraftvärmeverket skall släppas ut genom en skorsten med höjden minst 100 meter.

10. Transporter av aska och slagg från verksamheten skall ske under dagtid. Askan skall behandlas så att damning förebyggs vid anläggningen, under transporter och vid deponeeringen.

11. Oljehaltigt och surt avloppsvatten skall underkastas effektiv avskiljning av olja och slam samt pH-justeras innan det leds till hamnens lokala nät. Detta gäller även tillfälliga pannbehandlingsvatten. Sanitärt vatten skall renas kemiskt före utsläpp.

14. Bullret från verksamheten skall begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån utomhus vid bostäder ej överstiger

- 50 dB(A) vardagar under dagtid (kl. 07-18)
- 40 dB(A) nattetid (kl 22-07) och
- 45 dB(A) under övrig tid.

Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten får nattetid vid bostäder ej överstiga 55 dB(A). Om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter skall angivna värden sänkas med 5 dB(A)-enheter.

15. Bolaget skall upprätta en handlingsplan för minimering av driften av kraftvärmeverket vid haverier i rökgasreningsutrustningen. Planen skall ges in till tillsynsmyndigheten för godkännande.

16. Vid svåra driftstörningar rar tillsynsmyndigheten medge att utsläppsvillkor tillfälligtvis får överskridas. Tillsynsmyndigheten får därvid föreskriva att nödvändiga åtgärder skall vidtas för att begränsa förorenande utsläpp.

Villkoren 4, 6, 7, 8, 9, 12 och 13 har förfallit

I beslutet 1996-06-20 sköt **Koncessionsnämnden** under en **prövotid** också upp avgörandet av vilka villkor som skulle gälla i fråga om utsläpp till luft av kväveoxider, ammoniak och koloxid. Eftersom någon ombyggnad av anläggningen inte har genomförts har inte någon tid för ingivande av prövotidsredovisning inträffat vilket innebär att de **provisoriska föreskrifterna** enligt nedan gäller för den nuvarande verksamheten.

P1. Före ombyggnaden får utsläppet av NO_x vid oljeeldning respektive gasoeldning inte överstiga 170 mg NO_x/MJ tillfört bränsle respektive 100 mg NO_x/MJ tillfört bränsle som riktvärde och månadsmedelvärde. (Villkoret förfallett avseende andra stycket).

P2. Utsläppet av ammoniak från kraftvärmeverket får som månadsmedelvärde och riktvärde, inte överstiga 10 ppm tg.

P3. Utsläppet av koloxid (CO) från kraftvärmeverket får som halvtimmesvärde och riktvärde inte överstiga 180 mg/MJ tillfört bränsle och som dygnsmedelvärde och riktvärde inte överstiga 90 mg/MJ tillfört bränsle.

Fastbränsleanläggningen

Koncessionsnämnden för miljöskydd lämnade genom **beslut 1983-04-29 (nr 71/83)** Sundsvall kommun (dåvarande tillståndshavaren) tillstånd att uppföra och driva en fastbränsleanläggning med 20 MW effekt för eldning med sorterat hushållsavfall m.m. På ansökan av Naturvårdsverket ändrade **Koncessionsnämnden** i **beslut 1990-11-29 (nr 181/90)** vissa villkor för utsläppen från fastbränsleanläggningen. I **beslut 1984-02-24** upphävde **länsstyrelsen** en del av ett villkor.

För fastbränsleanläggningen gäller följande villkor enligt ovan nämnda beslut.

1. Om ej annat följer av vad nedan sägs skall verksamheten - inklusive åtgärder för skydd mot vatten- och luftföroreningar samt andra störningar för omgivningen bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad kommunen i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angett eller åtagit sig. Mindre ändring av produktionsprocess eller reningsförfarande får dock vidtas efter godkännande av länsstyrelsen. Som förutsättning för länsstyrelsens godkännande skall gälla att ändringen bedöms inte kunna medföra ökning av förorening eller annan störning till följd av verksamheten.

4. Kommunen skall i samråd med kommunerna inom ett eventuellt utvidgat upptagningsområde, verka för att avfall som vid förbränning kan leda till miljöstörande utsläpp med rökgaserna av sura ämnen, tungmetaller eller annat sådant inte tillförs förbränningsanläggningen utan omhändertas på annat lämpligt sätt.

6. Registrering av förbränningstemperatur, stoft och Ca-halt skall ske kontinuerligt.

7. Ugnskapaciteten får ej vara lägre än att minst 8 m/s rökgashastighet kan uppehållas i skorstenen. Rökgaserna skall utsläppas minst 100 m ovan mark genom befintlig skorsten och i separat rökgasrör.

8. Aska, slagg och stoft skall omhändertas på sätt som kan godkännas av länsstyrelsen.

9. Slaggläckningsvatten och vatten från eventuell vattensotning skall återanvändas i största möjliga utsträckning. Sedimenteringsbassängen skall ges en sådan utformning och storlek att sotningsvatten samt vatten för släckning och kylning av aska kan behandlas i erforderlig omfattning.

10. Anläggningen skall byggas in och i övrigt anordnas på sådant sätt att damning, lukt etc. begränsas.

11. Buller från verksamheten skall begränsas så att naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller enligt publikation 1978:5 kan hållas.

12. Kommunen skall i samråd med hälsovårdsnämnden upprätta förslag till dels kontrollprogram, dels lämpliga drifts- och arbetsrutiner i syfte att hålla förorenings-mängderna på lägsta möjliga nivå. Förslagen skall underställas länsstyrelsen för godkännande senast 3 månader före idrifttagandet av anläggningen.

I fråga om kommunens skyldighet att lämna tillsynsmyndighet upplysningar om verksamheten och utföra eller bekosta för tillsynens fullgörande behövliga undersökningar gäller i övrigt bestämmelserna i 43,48 och 49 §§ miljöskyddslagen.

13. Uppkommer meningsskiljaktighet mellan kommunen och länsstyrelsen vid tillämpning av ovan under 1 och 8 meddelade föreskrifter skall sådan fråga underställas koncessionsnämnden för särskilt avgörande.

Villkoren 2, 3 och 5 är upphävda.

I **beslutet 1990-11-29** föreskrev **Koncessionsnämnden** även vissa nya villkor för fastbränsleanläggningen.

1. Stoftutsläppet får som månadsmedelvärde inte överstiga 20 mg/m³. Om värdet 300 mg/m³ överskrids under längre tid än en timme skall anläggningen tas ur drift.

2. Halten klorväte i rökgasen får som månadsmedelvärde inte överstiga 100 mg/m³.

3. Utsläppet av kvicksilver i rökgasen får som riktvärde inte överstiga $80 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
4. Utsläppet av fluorväte i rökgasen får som riktvärde ej överstiga $1 \text{mg}/\text{m}^3$.
5. Halten dioxiner i rökgasen får som riktvärde ej överstiga $2 \text{ng}/\text{m}^3$. Dioxinvärdet avser TCDD-ekvivalenter beräknade enligt Eadons modell och uppmätta i enlighet med den nordiska dioxingruppens rekommendation daterad 1986-04-03.
6. CO-halten i rökgaserna får som riktvärde räknat som 15-minuters medelvärde ej överstiga $100 \text{mg}/\text{m}^3$. Om fyra på varandra följande 15-minuters medelvärden överstiger $300 \text{mg}/\text{m}^3$ skall anläggningen tas ur drift.
7. Kontinuerligt registrerande instrument skall finnas för mätning av följande kontrollparametrar:
 - värmeeffekt
 - rökgastemperatur
 - klorväte (HCl)
8. Klorvätemätare skall vara installerad senast den 1 juli 1991.

I **deldom** den 26 juni 2003 har **miljödomstolen** beviljat bolaget tillstånd till anpassningsåtgärder på den befintliga pannan.

Bemyndiganden

Tillsynsmyndigheten har bemyndigats att meddela beslut om villkor i följande avseenden.

- a. skäliga åtgärder för att nå målsättningen att utsläppet av kväveoxider (NO) skall nedbringas till mindre än $0,05 \text{g}/\text{MJ}$.
- b. återföring av aska till skogen eller annat nyttiggörande av askan.
- c. begränsningsåtgärder och utsläppsvillkor som då gällande villkor på grund av svåra driftstörningar inte kan uppfyllas.

ANSÖKAN

Yrkanden

Sundsvall Energi AB (bolaget) ansöker om tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken att vid Korstaverket i Sundsvalls kommun

dels fortsätta bedriva verksamheten vid befintliga anläggningar med en total tillförd effekt om ca 440 MW, varav ca 178 MW i två oljeeldade hetvattenpannor, ca 183 MW i en gasol- eller oljeeldad ångpanna, ca 55 MW i en elångpanna och ca 24 MW i en avfallseldad ångpanna,

dels anlägga och driva en avfallsförbränningsanläggning omfattande en ny panna med en tillförd förbränningseffekt om högst 60 MW (motsvarande en panneffekt om högst 50 MW).

Yrkandena ovan innebär en förbränning av högst 200 000 ton avfallsbaserade bränslen per år i befintlig och planerad avfallspanna fördelat på de avfallsslag som anges i underbilaga 2 till den tekniska beskrivningen (bilaga A:2). Högst 10 000 ton farligt avfall kommer att förbrännas.

Bolaget begär att **igångsättnings tiden** enligt 22 kap. 25 § andra stycket miljöbalken för de tillkommande anläggningarna bestäms till sju år.

Bolaget hemställer att villkor meddelas i enlighet med de förslag som redovisas nedan under rubriken "Sammanställning av villkorsförslag m m".

Bolaget hemställer att den till ansökan fogade miljökonsekvensbeskrivningen (MKB:n) godkänns.

Bolaget begär verkställighetsförordnande.

BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Orientering

Bolagets ansökan avser tillstånd enligt miljöbalken att fortsätta och utvidga den miljöfarliga verksamheten vid Korstaverket.

Korstaverket är beläget ca 5 km öster om Sundsvalls centrum på fastigheten Korsta 8: 10. Öster om Korstaverket ligger Tunadalshamnen och mitt emot, på andra sidan Alnösundet, ligger södra delen av Alnön.

Korstaverket drivs av Sundsvall Energi AB som är helägt av Sundsvalls kommun. År 1976 uppfördes den första delen av Korstaverket, hetvattencentralen. Under 1980-talet uppfördes sedan ett kraftvärmeverk, en fastbränslepanna och en elpanna.

Korstaverket omfattar för närvarande följande enheter.

Hetvattencentral	Två hetvattenpannor (gasol och olja – EO5)	89 MW effekt vardera (värme)
Elpanna	Elångpanna	55 MW effekt (värme)
Kraftvärmeverk	Ångpanna (gasol och olja)	118 MW effekt (värme) 65 MW effekt (el)
Fastbränslepanna	Avfallseldad ångpanna (hushållsavfall, verksamhetsavfall och träbränsle)	23,5 MW effekt värme vid användning av fastbränsle

Bolaget avser att komplettera Korstaverket med en ny avfallsförbränningspanna för förbränning av hushålls- och verksamhetsavfall. Syftet med detta är att bredda bränsleförsörjningen och minska Korstaverkets beroende av fossila bränslen. En annan viktig faktor är att möjligheten att deponera brännbart avfall för närvarande är begränsad till avfallsbehandlingsanläggningar som erhållit dispens från det gällande förbudet mot att deponera brännbart avfall. (I framtiden kan denna möjlighet förväntas försvinna helt). Samtidigt finns det i Sundsvallsområdet endast en panna för avfallsförbränning som dessutom är förhållandevis gammal. Detta gör Sundsvallsregionen sårbar vad avser återvinning av brännbart avfall.

Den politiska vilja som finns i samhället att minska deponering av avfall - för Sveriges del i form av strängare bestämmelser för deponering, förbud mot deponering av brännbart avfall, förbud mot deponering av organiskt avfall (fr.o.m. 1 januari 2005) och den s.k. deponiskatten - kommer att leda till ett generellt ökat behov av återanvändning, material återvinning eller energiåtervinning. Detta innebär att behovet av avfallsförbränningsanläggningar sannolikt kommer att öka i hela landet. Problemet med låg avfallsförbränningskapacitet är således nationellt till sin karaktär, men det skapar större svårigheter i Mellannorrland än på andra platser i landet eftersom avstånden till alternativa förbränningsanläggningar är stora.

Allmänt

När det gäller den närmare beskrivningen av verksamheten vid Korstaverket och de planerade ombyggnadsåtgärderna hänvisas till den tekniska beskrivningen. Kort kan dock följande anges.

Befintlig verksamhet

Hetvattencentral

Under 1977 och 1978 byggdes hetvattencentralen med två oljeeldade hetvattenpannor för produktion av vardera 80 MW värme. Pannorna är identiska och eldas med lågsavlig tjockolja (EO5). Den ena pannan kan även eldas med gasol. Rök-gaser från hetvattenscentralen släpps ut via en 100 meter hög skorsten (med separata rökgasrör för respektive panna) utan föregående rening. Pannorna vattensotas varvid vatten med sot förs till en sedimenteringsbassäng. Därefter leds sotvattnet till en spolvattenbassäng och neutraliseras med natriumhydroxid före utpumpning till Alnösundet via dagvattenssystemet.

Kraftvärmeverk

I slutet av 1981 togs kraftvärmeverket i drift. Kraftvärmeverket är utrustat med en ångpanna med en kapacitet uppgående till 250 ton ånga per timme. Pannan är dimensionerad för 110 MW värme- och 60 MW elproduktion. Som bränsle används lågsavlig olja av kvalitet EO5. Oljan kan blandas med upp till 25 % tallbeckolja. Pannan är även dimensionerad för förbränning av gasol eller en kombination av olja och gasol. Rökgaserna leds ut till omgivande luft via en separat skorsten med en höjd av 100 meter. Innan kraftvärmeverkets rök-gaser når skorstenen passerar de en luftförvärmare och en stoftavskiljare. Pannan och luftförvärmaren ångsotas under drift.

För kväveoxidreduktion har pannan ett s.k. SNCR-system (Selective Non-Catalytic Reduction) där ammoniak i vattenlösning sprutas in i eldstaden. Efter pannan finns multicykloner för avskiljning av stoft. Stoft som avskiljs i multicyklonerna hanteras som farligt avfall och skickas får godkänd extern hantering.

Fastbränslepanna

I slutet av 1984 togs fastbränslepannan i drift för att komplettera energiproduktionen vid Korstaverket. Pannan är dimensionerad för 20 MW värmeproduktion. I pannan förbränns huvudsakligen behandlat hushållsavfall, (s.k. RDF), flisat verksamhetsavfall och spån.

Pannan är en ångpanna med en cirkulerande fluidiserande bädd (CFB), vilket innebär att förbränningen sker på en fluidiserad bädd av sand som cirkulerar. Bränslet doseras in till pannan med cellmatare. Efter rökgasrening sker utsläpp till luft via en separat pipa i den skorsten som används för utsläppen från hetvattencentralen.

För reduktion av kväveoxider har pannan ett SNCR-system där ammoniak i vattenlösning sprutas in i eldstaden. Rökgasreningen består av ett elfilter kopplat i serie med ett textilt spärrfilter för reduktion av bl.a. stoft, saltsyra och dioxiner. Elfiltret används inte vid normal drift och fungerar då som fallkammare. Vid behov kan dock elfiltret köras separat med spärrfiltret förbikopplat. Bottenaska samlas upp i en container och förs till extern deponering. Rester från rökgasreningen samlas upp i särskild asksilo och transporteras i slutna container för extern deponering.

I samband med att fastbränslepannan anpassas för att uppfylla kraven i Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning, NFS 2002:28, kommer den att anpassas för användning av eldningsolja, EO1 eller dieselolja, vid start och stopp och vid behov som stödbränsle. Anpassningen kan också komma att innebära att pannan förses med en separat rökgasrening.

Elpanna

Under 1984 installerades även en elpanna med en effekt av 55 MW värme. Pannan är en elektropanna med fasta elektroder som är kopplad via transformator till 130 kV-nätet.

Övrigt

På Korstaverkets område finns en turbin med en maximal effekt på 59,4 MW. Turbinen är en axialturbin av mottryckstyp med en hög- och en lågtrycksdel. För förvaring av den lågsvavliga olja (EO5) som förbränns i hetvattencentralen och kraftvärmeverket finns två bergrum på vardera 100 000 m³. När den befintliga avfallspannan anpassas till kraven i avfallsförbränningsdirektivet kommer behov av lagring av EO1 eller diesel att uppstå. Bolaget kan därför komma att installera

ytterligare lagringskapacitet vid Korstaverket.

Planerad avfallsförbränningsanläggning

Den nya planerade avfallsförbränningsanläggningen kommer att anläggas i direkt anslutning till befintligt värmeverk, och utgöras av en sammanhängande byggnad eller ett par större byggnader med en sammanlagd volym om ca 270 000 m³. I den nya byggnaden kommer flera byggnader och anläggningar att inrymmas. Viss utrustning kommer att placeras utomhus och vissa markarbeten kommer att behöva utföras. Den nya byggnaden kommer delvis att sprängas in i berget.

I anläggningen kommer brännbara fraktioner av hushålls- och verksamhetsavfall samt biobränslen att förbrännas. Tillförd bränsleeffekt vid fullast kommer att vara högst 60 MW och panneffekten högst 50 MW. Vissa avfallstyper som bolaget avser att förbränna har genom ikraftträdandet av avfallsförordningen (2001:1063) kommit att klassificeras som farligt avfall, t ex avfall bestående av impregnerat virke. Eftersom avfallsförbränningsdirektivet omfattar förbränning av såväl farligt som icke-farligt avfall och då kravnivåerna är desamma för här aktuella typer av avfall, bör det enligt bolagets uppfattning inte medföra några olägenheter att nyttja de avfallsbränslen som anges i underbilaga 2 till den tekniska beskrivningen. Även små mängder olja, EO1 eller dieselolja, kommer att användas för start- och stödbrännare.

Bolaget har efter att ha utvärderat olika typer av förbränningsanordningar beslutat att välja en ångpanna med rosterförbränning. För rosterpannan behövs bränslehanteringsutrustning med invägning, tipp hall, bunker, traverser, mottagningstratt för pannan och plockkran, samt eventuellt viss utrustning för bearbetning av verksamhetsavfall. Vidare krävs slaggutmatning, luftkanaler, start- och stödbrännare för olja, rörsystem samt eventuellt rökgaskanaler för rökgascirkulation och annan hjälputrustning. Bolagets målsättning är att den nya anläggningen skall kunna producera elenergi. Om denna målsättning uppnås kommer anläggningen att kopplas antingen till den befintliga ångturbinen eller till en ny ångturbin som installeras för ändamålet.

Bolaget har även utvärderat olika metoder för rökgasrening och har därvid valt installera våt rökgasrening eftersom sådan rening, enligt bolagets uppfattning, är mest gynnsam för miljön.

Den nya avfallspannan kommer även att ha utrustning för rökgaskondensering och reduktion av kväveoxider. När det gäller system för reduktion av kväveoxidutsläpp har bolaget efter en utvärdering av olika metoder funnit att den s.k. SCR-tekniken (Selective Catalytic Reduction) ger det bästa resultatet. Investeringskostnaden för denna teknik är hög och den medför en total årlig kostnad som är ca 0,5 miljoner kr högre än om alternativet, SNCR-teknik, skulle installeras. Kostnaden för rening per kg kväveoxider kommer att uppgå till ca 30 kr, kväveoxidavgiften oräknad.

Bolaget anser dock det vara motiverat att använda den miljömässigt bästa tänkbara tekniken på en ny avfallspanna av den typ som omfattas av denna ansökan.

Den nya avfallspannan kommer att utrustas med en kylanordning. Syftet med kylanordningen är att kunna elda pannan på ett sådant sätt utsläppen hålls låga även under låglastperioder. Bolaget har ännu inte beslutat om pannan skall luft- eller vattenkylas. Om vattenkylning väljs planerar bolaget att använda vatten från Alnösundet. Bolaget kommer i sådant fall att i särskild ordning ansöka om tillstånd till bortledning av vatten enligt 11 kap. miljöbalken.

Villkorsdiskussion

Utsläpp till luft

Kraftvärmeverket och hetvattencentralen

Allmänt

Rökgaserna från kraftvärmeverket och hetvattencentralen släpps ut via två skorstenar som är 100 m höga. Med rökgaserna sker utsläpp till luft bl. a. av svavel, kväveoxider, stoft och koldioxid.

I rådets direktiv 88/609/EEG om begränsning av utsläpp till luft av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar finns krav på att stora förbränningsanläggningar (tillförd effekt på 50 MW och däröver) regleras med utsläppsvillkor för svaveldioxid, kväveoxider och stoft enligt vissa i direktivet fastslagna gränsvärden. Direktivet ersätts den 27 november 2002 med rådets direktiv 2001/80/EG med samma namn. Det nya direktivet innehåller gränsvärden för samma typer av utsläpp som dess föregångare. Direktiv 88/609 har i svensk rätt genomförts genom Naturvårdsverkets kungörelse med föreskrifter (SNFS 1994:8) om utsläpp till luft av kväveoxider och stoft från nya förbränningsanläggningar med en installerad tillförd effekt om 50 MW eller mer (Naturvårdsverkets kungörelse) och förordningen (1998:946) om svavelhaltigt bränsle. Bestämmelserna gäller utsläpp till luft från värmeanläggningar av viss storlek som förbränner annat än avfallsprodukter. Enligt kungörelsen menas med *nyanläggning* en förbränningsanläggning för vilken det ursprungliga tillståndet till uppförande utfärdats den 1 juli 1987 eller senare. Kraven i Naturvårdsverkets kungörelse är således inte tillämpliga på kraftvärmeverket och hetvattencentralen. Detsamma gäller ovan nämnda direktiv. Referenser till kungörelse och direktiv nedan görs i orienteringssyfte.

Svaveldioxid

För närvarande släpps ca 190 ton svaveldioxid ut årligen från Korstaverket. Detta motsvarar ca 95 ton svavel. Enligt 2 § förordningen (1998:946) om svavelhaltigt bränsle får utsläppen från anläggningar vars svavelutsläpp understiger 400 ton per år uppgå till högst 100 mg S/MJ tillförd energi, d v s högst 200 mg svaveldioxid/MJ. Utsläpp av svaveldioxid från Korstaverket uppgår enligt bolagets beräkningar vid 0,3 % svavel i oljan till ca 140 mg/MJ och vid 0,4 % svavel i oljan till ca 200 mg/MJ, vilket innebär att nivån för tillåtet utsläpp innehålls. Utbudet av tjockolja med en svavelhalt på 0,3 % är dock begränsat, varför bolaget för närvarande använder olja med en svavelhalt på 0,4 %.

För utsläpp av svavel från kraftvärmeverket respektive hetvattencentralen gäller enligt nuvarande tillstånd vad som allmänt stadgas för orten. Villkoret torde vara grundat på den då gällande motsvarigheten till den numera upphävda 5 § i förordningen om svavelhaltigt bränsle. Enligt sistnämnda bestämmelse fick kommuner

meddela föreskrifter om förbränning av bränsle enligt 14 kap. 21 § miljöbalken, om det behövdes för att inom en viss ort begränsa utsläpp av svavelföreningar utöver vad som följer av 1-3 §§ i förordningen. I och med att bemyndigandet till kommunerna togs bort gäller de generella krav som ställs i förordningen om svavelhaltigt bränsle.

Enligt bolagets uppfattning bör mot bakgrund av ovanstående föreskrivas ett villkor enligt vilket endast eldningsolja med ett svavelinnehåll uppgående till högst 0,4 % får förbrännas i hetvattencentralen och kraftvärmeverket.

Kväveoxider

Utsläppet av kväveoxider från kraftvärmeverket och hetvattencentralen uppgick under 2001 till 71 respektive 14 ton per år, vilket motsvarar ett årsmedelvärde uppgående till 114 mg/MI för hetvattencentralens panna 1, 119 mg/MJ för panna 2 och 66 mg/MJ för kraftvärmeverket. Enligt 4 § Naturvårdsverkets kungörelse får det maximala utsläppet av kväveoxider inte överstiga 450 mg kväveoxider per kubikmeter norm torr gas vid användning av flytande bränsle, vilket enligt kungörelsen motsvarar ca 125 – 130 mg/MJ. Detsamma gäller enligt det nya direktivet 2001/80/EG. De faktiska utsläppen från kraftvärmeverket och hetvattencentralen är alltså lägre än kraven i Naturvårdsverkets kungörelse och direktiv 2001/80/EG.

Enligt nuvarande villkor får utsläppet av kväveoxider från *hetvattencentralen* vid gasoeldning, räknat som NO_x, inte överstiga 100 mg/MJ tillförd bränsleeffekt som årsmedelvärde (gränsvärde). Något villkor avseende utsläpp av kväveoxider från hetvattencentralen vid oljeeldning finns inte. För *kraftvärmeverket* gäller en provisorisk föreskrift med innebörden att utsläpp av kväveoxider vid oljeeldning inte får överstiga 170 mg NO_x/MJ tillfört bränsle som riktvärde och månadsmedelvärde. Vid gasoeldning gäller enligt samma föreskrift för hetvattencentralen och kraftvärmeverket gemensamt att utsläppen av kväveoxider inte får överstiga 100 mg NO_x/MJ tillfört bränsle som riktvärde och månadsmedelvärde.

När det gäller kraftvärmeverket anser bolaget att ett villkor i huvudsaklig överensstämmelse med den provisoriska föreskriften P1 i Koncessionsnämndens beslut

1996-06-20 är en miljömässigt lämplig reglering för framtiden. Vad gäller hetvattencentralen anser bolaget att nu gällande villkor för gasoeldning är ett likaledes lämpligt villkor. För hetvattencentralen bör vid oljeeldning enligt bolagets uppfattning föreskrivas ett villkor med innebörden att utsläppen inte får överstiga 170 mg/MJ tillfört bränsle som riktvärde och årsmedelvärde. Skälet till att bolaget föreslår ett årsmedelvärde är att drifttiderna för den aktuella anläggningen ibland är mycket korta och kommer att bli ännu kortare när den nya avfallspannan tas i drift.

Stoft

Under 2001 uppgick de årliga stoftutsläppen från hetvattencentralen och kraftvärmeverket till 0,5 ton respektive 26 ton. Specifikt innebär det 0,15 g stoft/kg olja från hetvattencentralens panna 1, 0,12 g/kg från panna 2 och 0,31 g/kg från kraftvärmeverket, samtliga vid besiktning. Räknat i mg/m^3 ntg (vid 3 % O_2) motsvarar sistnämnda värden från hetvattencentralens panna 1 ca 12,5 mg, från panna 2 ca 10 mg respektive ca 26 mg från kraftvärmeverket. Under 2001 var alltså utsläppen lägre än vad som krävs för nya anläggningar enligt Naturvårdsverkets kungörelse, d v s 50 mg/m^3 ntg. Enligt bolagets beräkningar skulle dock utsläppen från kraftvärmeverket uppgå till ca 0,5 g stoft/kg olja (motsvarande ca 42 mg/m^3 ntg) vid förbränning av enbart eldningsolja EO5 och 1 g stoft/kg olja (motsvarande ca 83 mg/m^3 ntg) vid inblandning av 25 % tallbeckolja. Enligt gällande villkor för **hetvattencentralen** får stoftmängden i rökgaserna inte överstiga 1,0 g stoft/kg olja mätt som medelvärde över drifttiden under en månad. För **kraftvärmeverket** gäller att stoftutsläppet vid oljeeldning inte får överskrida 1,0 g/kg olja som riktvärde. Med hänsyn till att förbränning av tallbeckolja minskar behovet av att förbränna fossila bränslen anser bolaget att stoftvillkor för Kraftvärmeverket inte bör styra mot minskad användning av tallbeckolja. Bolaget föreslår därför att utsläppen av stoft från kraftvärmeverket – där tallbeckolja förbränns – regleras med ett villkor med innebörden att sådana utsläpp inte får överstiga 100 mg/m^3 ntg. För hetvattencentralen där ingen förbränning av tallbeckolja sker – föreslår bolaget ett villkor med samma innebörd. Skälet härtill är att hetvattencentralens pannor har korta drifttider, d v s de startas och stoppas relativt ofta. Vid start och stopp är utsläppen större än vid kontinuerlig drift. På grund av de korta drifttiderna skulle emellertid

ett skärpt stoftvillkor för hetvattencentralen inte påverka det totala stoftutsläppet. Enligt bolagets uppfattning bör villkoren anpassas till att det inte förekommer, eller rimligen bör införas, kontinuerlig stoftmätning och bör därför gälla som riktvärde vid besiktning.

Ammoniak

I **kraftvärmeverket** finns ett SNCR-system (Selective Non Catalytic Reduction) för reduktion av kväveoxidbildningen i pannan. I systemet sprutas ammoniak i vattenlösning in i eldstaden för att uppnå denna effekt. Detta medför vissa utsläpp av ammoniak till luft. Under 2001 uppgick de totala utsläppen till 1,2 ton och de specifika till 6 ppm torr gas. För närvarande gäller ett provisoriskt villkor enligt vilket utsläppet av ammoniak från kraftvärmeverket som månadsmedelvärde och riktvärde inte får överstiga 10 ppm torr gas. Bolaget anser att ett i huvudsak motsvarande villkor är miljömässigt lämpligt även för framtiden.

Lustgas och kolmonoxid

När det gäller kolmonoxid finns i nu gällande tillstånd en föreskrift med innebörd att utsläppet av koloxid från **kraftvärmeverket** som halvtimmesvärde och riktvärde inte får överstiga 180 mg/MJ tillfört bränsle och som dygnsmedelvärde och riktvärde 90 mg/MJ tillfört bränsle. I fråga om lustgas uttalade Koncessionsnämnden i KN 110/96 att bolaget bör ha som målsättning att begränsa utsläppen av lustgas från kraftvärmeverket till mindre än 20 mg per MJ tillfört bränsle. Föreskriften om utsläpp av kolmonoxid och uttalandet om lustgas tillkom i samband med att Koncessionsnämnden lämnade bolaget tillstånd till ombyggnad av kraftvärmeverkets ångpanna för förbränning av fasta biobränslen. Någon förbränning av biobränslen i kraftvärmeverket har aldrig kommit till stånd. Bolaget anser mot bakgrund av att nuvarande utsläpp av kolmonoxid och lustgas är så obetydliga att någon framtida villkorsreglering inte är motiverad.

Avfallspannorna

Allmänt

Rökgaserna från den nya anläggningen och befintlig avfallspanna kommer att

släppas ut via en gemensam eller två separata rökgaspipor i hetvattencentralens befintliga skorsten.

Rökgasreningsutrustningen kommer, som nämnts i punkten 2.3 ovan att bestå av ett vått system. Med rökgaserna från avfallsförbränningen kommer utsläpp till luft av bl.a. svavel, kväveoxider, stoft och koldioxid att ske.

På gemenskapsnivå har nyligen ett nytt direktiv om avfallsförbränning antagits, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/76/EG om förbränning av avfall (avfallsförbränningsdirektivet). Avfallsförbränningsdirektivet omfattar förbränning av såväl farligt som annat avfall och lägger fast utsläppsgränsvärden ifråga om utsläpp till såväl luft som vatten (från rökgasrening). I avfallsförbränningsdirektivet finns också bestämmelser om avlämning och mottagning av avfall, villkor för driften, hantering av restprodukter, kontroll och övervakning samt mätkrav. Avfallsförbränningsdirektivet har implementerats i svensk rätt genom Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning, (avfallsförbränningsföreskrifterna), (NFS 2002:28).

Avfallsförbränningsdirektivet utgör ett minimidirektiv som tillåter enskilda länder att under vissa förutsättningar tillämpa en högre skyddsnivå än vad som framgår av direktivet, vilket Sverige genom avfallsförbränningsföreskrifterna delvis gjort. Om avfallsförbränningsföreskrifterna innehåller strängare bestämmelser än vad som följer av ett tillstånd, har föreskrifternas strängare regler företräde. Bolaget kommer att utforma och driva befintlig och ny avfallspanna på ett sätt som är förenligt med avfallsförbränningsföreskrifterna. Bolaget anser att avfallspannorna bör klassificeras som *förbränningsanläggningar* enligt 3 § i förordningen om avfallsförbränning, (SFS 2002:1060).

Bolaget anser att man vid den nu aktuella prövningen kan utgå från att frågan om avfallsförbränning kommer att regleras genom avfallsförbränningsföreskrifterna under överskådlig tid framöver. Bolaget anser också att man så långt som möjligt bör undvika en dubbelreglering av de krav som skall gälla för en enskild anläggning. Flera mot varandra stridande krav orsakar oklarheter vid egenkontrollen och

i tillsynsarbetet.

Vid en genomgång av de krav som i framtiden kommer att gälla enligt avfallsförbränningsföreskrifterna, kan bolaget konstatera att regelverket innehåller en i princip heltäckande miljömässig reglering av den planerade avfallsförbränningen vid Korstaverket. Enligt bolagets uppfattning saknas det skäl att meddela en mängd tillståndsvillkor som svarar mot denna heltäckande reglering; det bör vara tillräckligt att Miljödomstolen i domen gör en hänvisning till relevanta bestämmelser i avfallsförbränningsföreskrifterna. Så har gjorts vid miljöprovning av andra liknande anläggningar.

Vissa utsläppsfrågor regleras dock inte genom avfallsförbränningsföreskrifterna. I vissa fall är det dessutom utifrån svensk miljö rättstradition motiverat att göra avsteg från direktivets bestämmelser. Dessa frågor behandlas särskilt nedan.

Kväveoxider

Enligt avfallsförbränningsföreskrifterna får utsläppet av kväveoxider (som NO_x) från den typ av panna som det är fråga om inte överstiga 200 mg per kubikmeter (dygnsmedelvärde).

Befintlig och ny avfallspanna kommer att utformas med utrustning för långtgående begränsning av kväveoxidutsläppet, bl.a. för att undvika hög NO_x-avgift, och det är därför möjligt att motivera en något strängare begränsning av utsläppet än vad som görs i avfallsförbränningsföreskrifterna. Utsläppen av kväveoxider från ny och befintlig anläggning beräknas vid förbränning av 200 000 ton avfall per år uppgå till ca 37 ton per år och ca 30 mg/m³ ntg vid 11 % O₂. Detta gäller under förutsättning att det visar sig vara tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt att installera en gemensam rökgasrening för ny och befintlig anläggning. Skulle detta inte vara möjligt kommer kväveoxidutsläppen från den befintliga pannan att uppgå till ca 29 ton per år och ca 120 mg/m³ ntg. För den nya avfallspannan skulle motsvarande värden under sistnämnda förutsättningar vara ca 29 ton per år och ca 30 mg/m³ ntg vid 11 % O₂. Bolaget föreslår därför att utsläppet av kväveoxider från avfallsförbränningen skall regleras med ett villkor med innebörden att utsläp-

pet av kväveoxider från avfallspannorna inte får överskrida 100 mg/m^3 ntg som riktvärde och månadsmedelvärde. Villkoret skall gälla både ny och befintlig pannorna om gemensam rökgasrening installeras. I annat fall skall villkoret gälla endast den nya avfallsförbränningspannan medan utsläppen från den befintliga – när ny rökgasrening installerats – bör regleras i enlighet med avfallsförbränningsföreskrifternas bestämmelser.

Ammoniak

Utsläpp av ammoniak regleras inte i avfallsförbränningsdirektivet. I och med att bolaget använder SNCR-metoden vid den befintliga avfallspannan och åtar sig att använda SCR-metoden på den nya avfallspannan kommer ammoniakutsläpp att förekomma. Det finns ett samband mellan utsläppen av kväveoxider och utsläppen av ammoniak i det att ökad ammoniak tillsats i rökgasen medför ett minskat utsläpp av kväveoxider men ökat utsläpp av ammoniak (den s.k. ammoniakslipen).

Vid nuvarande utsläppsförhållanden bedömer bolaget att utsläppen av ammoniak kommer att uppgå till ca 5 ton/år eller ca 4 mg/m^3 ntg som dygnsmedelvärde. I analogi med vad bolaget föreslagit i fråga om kraftvärmeverket föreslår bolaget att utsläppen av ammoniak från avfallsförbränningspannorna villkorsregleras. Villkorets innebörd bör enligt bolagets uppfattning vara att utsläppen av ammoniak från avfallspannorna inte får överstiga 10 mg/m^3 ntg som riktvärde vid besiktning.

Kvicksilver

Utsläppen av kvicksilver får enligt avfallsförbränningsföreskrifterna uppgå till $0,05 \text{ mg/m}^3$ ntg. I Sverige anses direktivets utsläppsgränsvärde vara alltför tillåttande.

Bolaget bedömer att utsläppen av kvicksilver vid förbränning av 200 000 ton avfall kommer att uppgå till ca 2,5 kg/år och $0,002 \text{ mg/m}^3$ ntg. Med hänsyn härtill föreslår bolaget ett villkor med innebörden att utsläppen av kvicksilver som riktvärde vid besiktning inte får överstiga $0,03 \text{ mg/m}^3$ ntg vid 11 % O_2 .

Utsläpp till vatten

Befintlig verksamhet

Huvuddelen av det avloppsvatten som uppkommer på Korstaverket är processvatten i form av läck- och dränagevatten från oljelager, bottenblåsvatten från pannor samt processvatten från hetvattencentralens pannor när dessa vattensotas.

Sotvattnet avleds till en sedimenteringsbassäng. Slamfasen omhändertas genom slamsugning, klarfasen bräddas till ytterligare en bassäng där en pH-justering sker varefter vattnet leds till Alnösundet. Övrigt processvatten avleds via oljeavskiljare till Alnösundet. Spillvatten som inte utgör processvatten leds via en trekammarbrunn till en kemisk reningsanläggning där fosfor avskiljs genom kemfällning. Vatten från regenerering av jonbytarna samt vatten från rengöring av pannor avleds via samma system som sotvattnet.

Samtliga avlopp och dagvatten från områdets olika delar, samt spillvattnet från den sanitära anläggningen leds gemensamt via en dagvattenledning ned till Alnösundet.

För närvarande gäller två olika villkor för behandling av avloppsvatten och ett med avseende på återvinning av vatten från slaggläckning och vattensotning. Inget av dessa villkor innehåller gräns- eller riktvärden. Bolaget avser att utforma avloppssystemet för befintliga och tillkommande anläggningsdelar gemensamt.

Planerad verksamhet

När den nya avfallsförbränningsanläggningen tas i drift skall, förutom de ovan angivna avloppsvattenströmmarna, beaktas följande

- renat processvatten från ny och befintlig avfallspannas rökgasreningsanläggning och rökgaskondensering (inklusive vatten från slaggläckning),
- spolvatten från den nya avfallspannan, vatten från spolning av golv, tippshall, avfallsbunker, brandvatten och annat tvättvatten från den nya tippshallen och
- sanitärt avloppsvatten från tillkommande personalutrymmen.

Efter behandling genom kemisk fällning kommer tvättvattnet från rökgasreningen och kondensat från rökgaskondenseringen att ledas till Alnösundet genom en ny processavloppsledning. Bolaget utreder för närvarande om anläggandet av den nya processavloppsledningen kommer att kräva åtgärder som är tillståndspliktiga enligt 11 kap. miljöbalken. Om utredningen visar att så är fallet avser bolaget att i särskild ordning ge in en ansökan om sådant tillstånd så snart som möjligt.

Om överskott av vatten från slaggläckning uppkommer, kommer detta att återanvändas för ny slaggläckning eller vätning av flygaska. Skulle ytterligare överskott uppkomma kommer detta att behandlas genom kemisk fällning på samma sätt som tvättvatten från rökgasrening och kondensat från rökgaskondensering. Spolvatten från den nya avfallspannan kan ledas till befintlig sedimenteringsbassäng i hetvattencentralen.

Vatten från spolning av golv, tipp hall, avfallsbunker och annat tvättvatten från den nya tipp hallen kommer att samlas upp i en återvinningsbrunn i tipp hallen varifrån det så långt som möjligt kommer att återanvändas för spolning av golv och vatten för andra tvättningsändamål. Till viss del kan vattnet komma att blandas med avfallet i avfallsbunkern, blandas med slam, sprutas in direkt i eldstaden, användas för slaggläckning eller vätning av flygaska eller på annat sätt återanvändas. Överskott och brandvatten leds till befintlig sedimenteringsbassäng för att sedan pH-justeras och behandlas genom kemisk fällning.

Sanitärt avloppsvatten härrör bl.a. från toaletter. Det sanitära avloppsvattnet kommer att tillföras befintlig reningsutrustning vid Korstaverket eller ledas till kommunalt reningsverk.

Villkorsfrågor

För närvarande gäller tre olika villkor i fråga om utsläpp till vatten från Korstaverket. Villkoren föreskriver att oljehaltigt och surt avloppsvatten skall underkastas effektiv avskiljning av olja och slam och pH-justeras innan det leds till dagvattnätet och att detta omfattar även tillfälliga pannbehandlingsvatten. Vidare föreskrivs att sanitärt avloppsvatten skall renas kemiskt före utsläpp. Slutligen före-

skrivs att dagvatten från bränslelager och transport ytor skall samlas upp på ett sätt som kan godkännas av tillsynsmyndigheten och genomgå oljeavskiljning och den ytterligare rening som föreskrivs av tillsynsmyndigheten efter utredning och undersökning av vattnet. Tillsynsmyndigheten har inte meddelat några föreskrifter om ytterligare rening. Bolaget föreslår att utsläpp till vatten från Korstaverket, med undantag för utsläpp från avfallsförbränningens rökgasrening, regleras med villkor i huvudsaklig överensstämmelse med nu gällande villkor.

När det gäller utsläpp till vatten från avfallsförbränningens rökgasrening anser bolaget att avfallsförbränningsföreskrifternas utsläppsgränsvärden bör utgöra utgångspunkten för vilka krav som skall gälla. Avfallsförbränningsföreskrifterna innehåller begränsningsvärden för utsläppet till vatten från rökgasreningen. (Andra förorenade vattenströmmar regleras däremot inte.) Bolagets målsättning är att den nya avfallspannan skall trimmas in under 2005 för att vara i full kommersiell drift under 2006. Bolaget har ännu inte i detalj beslutat vilken typ av vattenreningsutrustning som skall installeras vid Korstaverket i samband med uppförandet av den nya avfallspannan. Bolaget utgår dock från att utrustningen efter viss intrimning skall kunna reducera utsläppen till vatten från avfallsförbränningens rökgasrening till följande nivåer.

Utsläpp	Bolagets förslag	Avfallsförbränningsföreskrifterna
totalt suspenderat material	10 mg/l (95 %)	30mg/l (95 %)
totalt suspenderat material	45 mg/l (100 %)	45 mg/l (100 %)
kvicksilver	10 µg/l	30 µg/l
kadmium	10 µg/l	50 µg/l
tallium	50 µg/l	50 µg/l
arsenik	50 µg/l	150 µg/l
bly	50 µg/l	200 µg/l
krom	50 µg/l	500 µg/l
koppar	300 µg/l	500 µg/l
nickel	100 µg/l	500 µg/l
zink	600 µg/l	1500 µg/l
dioxiner och furaner	0,3 ng/l	0,3 ng/l

Bolaget bedömer att bolagets förslag till villkor kan innehållas när två år förflutit från det att den nya avfallsförbränningsanläggningen tagits i drift. Intill dess bör utsläppen till vatten från avfallsförbränningens rökgasrening regleras i enlighet

med avfallsförbränningsföreskrifterna.

Buller

De planerade förändringarna vid Korstaverket kommer inte att medföra några nya fasta bullerkällor som är ägnade att påverka bullersituationen i nämnvärd omfattning. I nu gällande tillstånd finns separata bullervillkor för de olika enheterna vid Korstaverket. Bolaget föreslår att man bl a får utreda de närmare förutsättningarna att nå ned till de nivåer Naturvårdsverket anger bör gälla för nyetablerad industri. Nyttillkommande anläggningsdelar kommer dock att konstrueras för att klara Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri.

Tillåtlighetsfrågor

Tillåtlighet enligt 2 kap. miljöbalken

Kunskapskravet (2 kap. 2 § miljöbalken)

Bolaget har lång erfarenhet av den verksamhet som ansökan avser. Avfallsförbränningsverksamhet har bedrivits vid Korstaverket sedan 1984. Driftspersonalen utbildas fortlöpande i miljö- och teknikfrågor och skriftliga rutiner och instruktioner finns. Bolaget deltar dessutom aktivt i olika branschföreningar inom området och får därigenom fortlöpande information om nya rön rörande riskerna med den typ av verksamhet som drivs vid Korstaverket. Bolaget anser sig känna väl till de risker som den här aktuella verksamheten kan medföra. Bolaget har också goda kunskaper om det avfall som förbränns. I detta sammanhang bör även nämnas att i koncernen Sundsvall Energi ingår Reko Sundsvall AB som ansvarar för behandling och återvinning av hushålls- och verksamhetsavfall i Sundsvalls kommun.

Försiktighetsprincipen, principen om bästa möjliga teknik (2 kap. 3 § miljöbalken)

Bolagets befintliga anläggningar är utrustade med effektiv reningsutrustning och den nya avfallspannan och befintlig panna kommer att förses med avancerad reningsutrustning. Vad gäller utsläpp till luft ger enligt bolagets uppfattning de pro-

cess- och miljörelaterade krav som nyligen konkretiserats i avfallsförbränningsföreskrifterna - vilka bolaget kommer att anpassa sig till - uttryck för vad som kan betraktas som bästa möjliga teknik. Bolaget har för de nya anläggningsdelarna föreslagit villkor som är avsevärt strängare än de krav som gäller enligt avfallsförbränningsföreskrifterna. Bolagets höga ambitionsnivå tar sig även uttryck i att bolaget för reduktion av kväveoxidutsläpp från ny (och befintlig) avfallspanna åtagit sig att installera den jämfört med SNCR-tekniken dyrare men mer effektiva SCR-tekniken. Bolaget har dessutom föreslagit att det i fråga om utsläpp till vattnet föreskrivs strängare villkor än de som gäller enligt föreskrifterna. I detta sammanhang bör även bolagets arbete med att kvalitetssäkra det avfall som förbränns vid Korstaverket uppmärksammas.

Lokaliseringsprincipen (2 kap. 4 § miljöbalken)

Den befintliga verksamheten vid Korstaverket kan enligt bolagets mening inte ifrågasättas från lokaliseringens synpunkt. Den nuvarande platsen som sådan är lämpad för den aktuella verksamheten och området är i detaljplan avsatt för industriändamål. Vid Korstaverket finns vidare omedelbar tillgång till fjärrvärmenätet och verket är beläget på lämpligt avstånd från fjärrvärmeförbrukarna.

När det gäller lokaliseringen av den nya avfallsförbränningsanläggningen hänvisar bolaget till den lokaliseringsutredning som finns redovisad i MKB: n. Kort kan dock nämnas följande om utredningens innehåll och slutsatser. Vid valet av plats för anläggningen begränsades sökområdet till en radie av 10 km från Sundsvalls tätort. En lokalisering utanför detta område har bedömts som ekonomiskt orimligt med hänsyn till anslutningskostnader till befintligt fjärrvärmenät. Därtill användes följande kriterier som underlag för val av lokalisering: undvikande av intrång i kultur- eller naturområden, avstånd till närboende, industritomtens yta samt möjlighet att klara av förväntade transporter. Utifrån dessa kriterier identifierades i utredningen Korsta, Blåberget och Bydalen som tänkbara delområden för lokalisering.

Genom en samlad bedömning av *miljöfaktorer* såsom t ex. anläggningens påverkan på närboende, landskapsbild och förutsättningar för anslutning till järnväg,

ekonomiska faktorer såsom t ex. tillgång till befintligt fjärrvärmenät och frågor om *logistik och bränslehantering*, t ex. tillgänglig yta för förbehandling och lagring av avfall, identifierades Korsta som det sammantaget bästa alternativet för en ny avfallsförbränningsanläggning inom Sundsvalls kommun. Ur miljösynpunkt bedömdes Korsta och Blåberget som likvärdiga men Korstas fördelar ur teknisk och ekonomisk synvinkel vägde över. En viktig omständighet var därvid att Korsta redan tagits i anspråk för denna typ av verksamhet och därför redan etablerat nödvändig infrastruktur. Vid Korstaverket finns dessutom omedelbar tillgång till fjärrvärmenätet och verket är centralt beläget i förhållande till fjärrvärmeförbrukarna. Upptagningsområdet för avfall är i första hand Mellannorrland, men det kan inte uteslutas att avfall i framtiden kommer att ha sitt ursprung utanför detta område. Med hänsyn härtill är Korstaverkets närhet till hamn samt tillgång till järnväg väsentlig ur lokaliseringssynpunkt. Dessutom skulle en lokalisering på annan plats innebära en fördyring av projektet med ca 240 miljoner kronor. Korsta är också det enda alternativ där utnyttjandet av ett energikombinat är möjligt. Det sistnämnda är ett tungt vägande skäl för valet av lokalisering. Idag uppgår andelen spillvärme från SCA Graphic i Ortviken till ca 8 %. I de planer som för närvarande finns på ett utökat samarbete med närliggande industrier skall denna andel på sikt öka upp till ca 30 %. Detta kommer att medföra en minskning av oljeförbrukningen för fjärrvärme- och ångproduktion med 10 000 - 15 000 kubikmeter olja per år, vilket innebär att utsläppen av framför allt svaveldioxid och kväveoxid kan sänkas betydligt jämfört med dagens nivåer. Det är dock svårt att uppskatta fördelningen av den minskade oljeförbrukningen mellan Korstaverket och Ortviken.

En utbyggnad av avfallsförbränningen kommer att innebära en viss ökning av transporter till och från Korstaverket. Trafikökningen till följd av avfallsförbränningsanläggningen medför dock ingen direkt förstärkning av de befintliga barriäreffekterna eftersom trafikökningen till och från Korstaverket är liten i relation till de totala trafikmängderna längs vägarna. Transporterna kommer efter utbyggnaden att uppgå till maximalt 85 tunga fordon per vardagsdygn. Detta skall jämföras med att förbränning av biobränslen i kraftvärmeverket enligt bolagets bedömning skulle, om tillståndet (KN 110/96) hade tagits i anspråk, ha medfört maximalt 95 tunga fordon per vardagsdygn. Bolaget åtar sig att fortlöpande att verka för att

transportmängderna hålls nere. En mottagningsstation kommer att byggas i nivå med hamnen vilket innebär att viss del av bränsletransporterna i framtiden kommer att kunna ske med tåg och båt. För att undvika störningar för de boende längs vägarna kommer normalt inga transporter att ske nattetid.

Om väghållare och berörda fastighetsägare medger det kommer bolaget att medverka till att bullerbarriärer byggs längs vägarna enligt vad som beskrivs i avsnitt 11.2.2 i MKB:n.

Sammanfattningsvis anser bolaget att den valda lokaliseringen för den nuvarande och planerade verksamheten bör godtas.

Hushållnings- och kretsloppsprincipen (2 kap. 5 § miljöbalken)

Hushållningsprincipen innebär att bolaget i rimlig omfattning skall hushålla med råvaror och energi och att i första hand använda förnybara energikällor. Den planerade verksamheten vid Korstaverket innebär att avfall ersätter begränsade tillgångar av fossila bränslen. Vidare kommer den av bolaget planerade rökgaskondenseringen att ge en hög grad av energiåtervinning under de perioder den används.

Kretsloppsprincipen innebär att bolaget i rimlig omfattning skall utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. Principen ger uttryck för den s.k. avfallshierarkin som innebär att uppkomsten av avfall i första hand skall undvikas och att uppkommet avfall helst skall återanvändas eller materialåtervinnas. Om detta inte kan ske med rimliga insatser bör avfallet energiåtervinnas. Först i sista hand skall avfall få deponeras. De stränga kraven på deponier, deponiskatten och det nu gällande och kommande förbudet mot deponering av utsorterat brännbart avfall och organiskt avfall samt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2001:17) om hantering av brännbart avfall utgör led i genomförandet av denna princip. Kretsloppsprincipen innebär även att den som ger upphov till avfall skall källsortera detta för att möjliggöra återanvändning och återvinning av avfallet. Bolaget arbetar aktivt i denna fråga genom information och rådgivning i Sundsvall. Bolaget avser inte förbränna sådant avfall som vid utsortering visar sig lämpligt att återan-

vända eller återvinna och som det finns en fungerande återvinningsmarknad för. Den planerade avfallsförbränningen är ett led i att uppfylla hushållnings- och kretsloppsprinciperna.

Produktvalsprincipen (2 kap. 6 § miljöbalken)

Produktvalsprincipen innebär att bolaget så lång det är möjligt skall undvika att använda potentiellt miljö- och hälsopåverkande kemiska produkter (eller varor som innehåller eller har behandlats med sådan kemisk produkt) om produkten (eller varan) kan bytas ut mot en mindre miljö- och hälsopåverkande kemisk produkt (eller vara).

I förbränningsprocessen används olika typer av hjälpkemikalier som är speciellt framtagna för ändamålet. Bolaget har upprättat en förteckning över de kemiska produkter som används i verksamheten. Förteckningen innehåller bl.a. uppgifter om produkternas miljö- och hälsorisker. Genom att hålla denna förteckning aktuell har bolaget goda förutsättningar att kunna tillämpa produktvalsprincipen på ett korrekt sätt. Bolaget kommer att kontinuerligt arbeta för att de kemikalier som används är miljö- och hälsopåverkande i så liten utsträckning som möjligt.

Skälighetsregeln (2 kap. 7 § miljöbalken)

Bolagets överväganden och förslag i fråga om skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått mm. har skett med tillämpning av skälighetsregeln i 2 kap. 7 § miljöbalken.

Tillåtlighet enligt 16 kap. miljöbalken

Tidsbegränsning av tillståndet (16 kap. 2 § första stycket miljöbalken)

Bolaget anser inte att det föreligger skäl att tidsbegränsa det blivande tillståndet.

Planenlighet (16 kap. 4 § miljöbalken)

Nu gällande detaljplan för Korstaverket antogs den 26 juni 1996 i samband med att bolaget planerade att konvertera kraftvärmeverket till förbränning av biobränslen. Mark är avsatt för energi ändamål, men planen är inte anpassad för den ut-

byggnad av Korstaverket som avses med denna ansökan. Kommunen har på bolagets initiativ inlett ett nytt planförfarande med syfte att inkorporera den planerade avfallspannan i detaljplanen. Planförslaget ställdes ut den 5 augusti 2002 med tid för yttrande till den 6 september 2002. Det finns inget som tyder på att det framtagna förslaget till detaljplan inte skulle godkännas, bl.a. eftersom det stämmer överens med den fördjupade översiktsplan av den 20 december 1993 enligt vilken området är reserverat för energiändamål. Omfattande samråd med allmänheten och andra berörda har också skett. Bolaget kommer att hålla miljödomstolen fortlöpande underrättad om planärendets utveckling.

Miljö kvalitetsnormer (16 kap. 5 § miljöbalken)

Det finns bestämmelser om miljö kvalitetsnormer för halter i utomhusluft av kvävedioxid, svaveldioxid, bly och partiklar (PM 10), se förordningen (2001:527) om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft. Normerna för kvävedioxid och partiklar träder dock i kraft först om några år. Den ansökta verksamheten kommer att medföra en minskning av svaveldioxid- och kvävedioxidutsläppen. Någon miljö kvalitetsnorm kommer inte att överskridas på grund av verksamheten.

Vidare finns bestämmelser om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten i förordningen (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten. Bestämmelserna om fiskvatten (sötvatten) skall tillämpas på de fiskvatten Naturvårdsverket föreskriver.

Naturvårdsverket har meddelat föreskrifter med förteckning över fiskvatten som skall skyddas enligt förordningen (NFS 2002:6). Bolaget bedömer det inte som sannolikt att bolagets verksamhet skulle komma att påverka något av de utpekade vattenområdena. Bestämmelser om musselvatten skall meddelas av Västra Götalands länsstyrelse. Inga sådana föreskrifter har meddelats. Bolaget bedömer det inte som sannolikt att bolagets verksamhet skulle komma att påverka sådana kustvatten eller bräckt vatten som behöver skyddas eller förbättras för att göra det möjligt för musslor att leva och växa till i dessa vatten som skulle kunna komma att omfattas av Västra Götalands länsstyrelses föreskrifter.

Tidigare misskötsel (16 kap. 6 § miljöbalken)

Enligt den aktuella bestämmelsen kan tidigare dokumenterad misskötsel av allvarligt slag påverka förutsättningarna för att meddela tillstånd. Bolaget gör gällande att det inte föreligger omständigheter som avses i bestämmelsen.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis anser bolaget att alla tillämpliga tillåtlighetsregler i miljöbalken är uppfyllda och att tillstånd därför bör lämnas.

Sammanställning av villkorsförslag m.m.

Bolagets förslag till villkor och bemyndiganden sammanfattas slutligen enligt följande.

Utredningar och provisoriska föreskrifter

Frågan om slutliga villkor för buller skjuts upp under en provotid. Under provotiden skall bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utföra följande åtgärder och utredningar:

- a) Tillkommande anläggningar skall konstrueras och dimensioneras så att bullret från dem vid bostäder uppfyller Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri.
- b) De bullerdämpande åtgärder som anges i punkten 7.9 i den tekniska beskrivningen eller åtgärder med motsvarande dämpeffekt.
- c) De ytterligare bullerdämpande åtgärder som i samråd med tillsynsmyndigheten befinns vara rimliga.
- d) Utvärdera omgivningsbullret från Korstaverket efter utbyggnaden.
- e) Utredda förutsättningarna för att långsiktigt begränsa bullret vid bostäder vid Korstaverket till Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri.

Utredningarna jämte förslag på ytterligare åtgärder eller slutliga villkor skall redovisas till Miljödomstolen senast 2 år efter det att den nya avfallspannan tagits i

drift.

Intill dess slutliga villkor föreskrivs eller annat beslutas, skall följande **provisoriska föreskrifter** gälla:

P1. Bullerbidraget från verksamheten vid Korstaverket får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

- 55 dB(A) vardagar dagtid (kl 07-18)
- 45 dB(A) nattetid (kl 22-07) och
- 50 dB(A) övrig tid.

Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten vid Korstaverket får nattetid (kl 22-07) vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).

P2. Föreskriften P1 gäller inte hetvattencentralen vid drift med hög last. Skulle sådan driftsituation uppkomma under mer långvariga förhållanden äger tillsynsmyndigheten meddela föreskrifter om försiktighetsmått.

P3. För bygg- och anläggningsåtgärder för tillkommande anläggningar skall Naturvårdsverkets riktlinjer för externt byggbuller gälla.

P4. De åtgärder som anges i punkten b) ovan, skall ha vidtagits senast när den nya avfallspannan tas i drift.

Slutliga villkor

Följande villkor bör, utöver vad som gäller enligt Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2002:28 gälla för tillståndet.

Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor skall verksamheten vid Korstaverket – inbegripet åtgärder för att minska vatten – och luftföroreningar och

andra störningar för omgivningen - bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgett eller åtagit sig i målet.

Svavel

2. Eldningsolja som förbränns i **hetvattencentralen** och **kraftvärmeverket** får innehålla högst 0,4 % svavel.

Kväveoxider

3. Utsläppet av kväveoxider från **hetvattencentralen** får vid förbränning av olja som riktvärde* och årsmedelvärde inte överstiga 170 mg/MJ och vid förbränning av gasol 100 mg/MJ tillfört bränsle.

4. Utsläppet av kväveoxider från **kraftvärmeverket** får vid förbränning av olja som riktvärde* och månadsmedelvärde inte överstiga 170 mg/MJ tillfört bränsle och vid förbränning av gasol 100 mg/MJ tillfört bränsle.

5. Utsläppet av kväveoxider från **ny och befintlig avfallspanna** får, om gemensam rökgasrening för de båda pannorna är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt, som riktvärde och månadsmedelvärde inte överstiga 100 mg/m³ ntg vid 11 % O₂. I annat fall skall angivet riktvärde gälla endast ny panna och för befintlig panna skall avfallsförbränningsföreskrifterna gälla.

Angivna riktvärden skall gälla först 18 månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall avfallsförbränningsföreskrifterna gälla för såväl ny som befintlig panna.

Stoft

6. Utsläppet av stoft från **kraftvärmeverket** får som riktvärde* vid besiktning inte överstiga 100 mg/m³ ntg vid 3 % O₂.

7. Utsläppet av stoft från **hetvattencentralen** får som riktvärde* vid besiktning inte överstiga 100 mg/m³ ntg vid 3 % O₂.

Ammoniak

8. Utsläppet av ammoniak från **kraftvärmeverket** får som riktvärde* vid besiktning inte överstiga 10 ppm torr gas.

9. Utsläppet av ammoniak från **ny och befintlig avfallspanna** får som riktvärde* vid besiktning sammantaget inte överstiga 10 mg/m³ ntg.

Angivet riktvärde skall gälla först 18 månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift.

Kvicksilver

10. Utsläppet av kvicksilver från **ny och befintlig avfallspanna** får som riktvärde* vid besiktning sammantaget inte överstiga 0,03 mg/m³ ntg vid 11 % O₂ som medelvärde under minst 30 minuter och högst 8 timmar.

Angivet riktvärde skall gälla först 18 månader efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall avfallsförbränningsföreskrifterna gälla.

Övergångsvillkor för befintlig avfallspanna

11. Intill dess ny rökgasreningsutrustning installerats skall följande villkor gälla för utsläpp till luft från **befintlig avfallspanna** (vid 10 % CO₂-halt)

- a) Stoffutsläppet får som månadsmedelvärde inte överstiga 20 mg/m³. Om värdet 300 mg/m³ överskrids under längre tid än en timme skall anläggningen tas ur drift.
- b) Halten klorväte i rökgasen får som månadsmedelvärde inte överstiga 100 mg/m³.
- c) Utsläppet av kvicksilver i rökgasen får som riktvärde* inte överstiga 80 µg/m³.
- d) Utsläppet av fluorväte i rökgasen får som riktvärde* ej överstiga 1 mg/m³.
- e) Halten dioxiner i rökgasen får som riktvärde* ej överstiga 2 ng/m³. Dioxinvärdet avser TCDD-ekvivalenter beräknade enligt Eadons modell och uppmätta i enlighet med den nordiska dioxingruppens rekommendation daterad 1986-04-03.

f) CO-halten i rökgaserna får som riktvärde* räknat som 15-minuters medelvärde ej överstiga 100 mg/m³. Om fyra på varandra följande 15-minuters medelvärden överstiger 300 mg/m³ skall anläggningen tas ur drift.

Utsläpp till vatten

12. Oljehaltigt och surt avloppsvatten skall underkastas effektiv avskiljning av olja och slam samt pH-justeras före utsläpp. Detta gäller även tillfälliga pannbehandlingsvatten.
13. Sanitärt vatten skall renas kemiskt före utsläpp. Det sanitära vattnet skall anslutas till det kommunala avloppsledningsnätet om personalstyrkan vid Kors-taverket ökar mer än marginellt.
14. Efter rening får halterna av föroreningar i avloppsvattnet från avfallsförbränningens rökgasrening efter rening som årsmedelvärde (med tillämpning av de mätkrav som gäller enligt 32 § i Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning NFS 2002:28) inte överskrida följande riktvärden*.

• totalt suspenderat material	10 mg/l i 95 % av stickproverna
• kvicksilver	10 µg/l
• kadmium	10 µg/l
• arsenik	50 µg/l
• bly	50 µg/l
• krom	50 µg/l
• koppar	300 µg/l
• nickel	100 µg/l
• zink	600 µg/l

Angivna riktvärden skall gälla först två år efter det att den nya avfallspannan tagits i drift. Intill dess skall avfallsförbränningsföreskrifterna gälla.

Råvaru- och kemikaliehantering

15. Kravspecifikationer till grund för mottagning av avfallsbaserat bränsle skall utformas så att material som är lämpat för återanvändning och materialåtervinning förbränns i så liten utsträckning som möjligt.
16. Hantering av kemikalier och avfall inom Korstaverket skall ske på sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennätet eller icke-hårdgjord mark förebyggs.

Avfallshantering

17. Flygaska och slagg som uppkommer vid Korstaverket skall omhändertas på sådant sätt att damning eller annan olägenhet inte uppstår.

Kontroll

18. Bolaget skall upprätta och följa drift-, underhålls- och övervakningsrutiner beträffande ny och befintlig avfallspanna.

Övrigt

19. Skulle för omgivningen besvärande lukt, damning eller nedskräpning förekomma till följd av verksamheten vid Korstaverket, skall bolaget vidta effektiva motåtgärder.
20. Vid onormala driftförhållanden vid Korstaverket får tillsynsmyndigheten medge att emissionsvillkor tillfälligtvis får överskridas. Tillsynsmyndigheten skall därvid fastställa den längsta tid under vilken utsläpp till luft och vatten får överskrida föreskrivna gränsvärden och får föreskriva att nödvändiga åtgärder skall vidtas för att begränsa sådana utsläpp.
21. Tunga transporter till och från Korstaverket skall planeras så att de kan ske under dag- och kvällstid (06.00-22.00). I undantagsfall får enstaka sådana transporter ske nattetid, varvid tillsynsmyndigheten skall underrättas i efterhand.

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan innehållas.

Bemyndigande

Bolaget föreslår att tillsynsmyndigheten bemyndigas enligt 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken

- a. att meddela villkor och föreskrifter om försiktighetsmått vid tillämpning av villkoren 15, 16, 17 och 19 ovan,
- b. att enligt 27 § i Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning meddela undantag från mätkraven i nämnda föreskrifter,
- c. att utöver vad som framgår av bolagets ansökan, meddela föreskrifter om vilka avfallskategorier som får mottas för förbränning vid Korstaverket och
- d. att under byggtiden och i samband med idrifttagande av nya anläggningsdelar meddela undantag från de provisoriska föreskrifterna om buller.

Kontroll

Bolaget kommer att kontrollera verksamheten enligt tillämpliga bestämmelser om egenkontroll och enligt de bestämmelser som kommer att gälla till följd av det svenska genomförandet av avfallsförbränningsdirektivet och direktivet om utsläpp från stora förbränningsanläggningar. Om tillsynsmyndigheten begär det, kommer bolaget att till myndigheten ge in ett förslag till reviderat kontrollprogram.

Samråd

Denna ansökan har föregåtts av ett omfattande samrådsförfarande enligt 6 kap. miljöbalken. Efter ett antal tidiga samrådiskontakter meddelade länsstyrelsen i beslut 2001-11-27 (dnr 245-2731-01) att den planerade verksamheten vid Korstaverket kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Därefter har bolaget genomfört ett utökat samråd och en fördjupad miljökonsekvensbedömning. Protokoll och samrådsredogörelser från samråden bifogas, underbilaga 12 till MKB:n.

Vad som framkommit vid samråden har beaktats vid utformningen av projektet, upprättandet av MKB:n och denna ansökan. I MKB:n och samrådsredogörelserna

redovisas den hänsyn som bolaget mot bakgrund av inkomna synpunkter har tagit.

Icke-teknisk sammanfattning

En icke-teknisk sammanfattning av den planerade verksamheten vid Korstaverket och dess miljökonsekvenser finns i avsnitt 1 i miljökonsekvensbeskrivningen. Mängden avfall lämpat för förbränning förväntas öka i regionen. En bidragande orsak härtill är att det har införts förbud mot deponering av brännbart avfall och att det kommer att införas förbud mot deponering av organiskt avfall samtidigt som mängden avfall som kan återanvändas eller materialåtervinnas inte bedöms komma att öka i motsvarande mån. Med hänsyn härtill, samt att det i nuläget råder brist på anläggningar som kan ta emot avfall, är det angeläget att den planerade utvidgningen av Korstaverket kan komma igång så snart som möjligt. Enligt bolagets mening föreligger skäl för verkställighetsförordnande.

Verksamheten vid Korstaverket omfattas inte av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Bolaget behöver därför inte upprätta säkerhetsrapport.

SYNPUNKTER PÅ ANSÖKAN

Länsstyrelsen i Västernorrlands län, Miljönämnden i Sundsvalls kommun, Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Timrå kommun och Fiskeriverket har yttrat sig över ansökan och tillstyrker att bolaget beviljas tillstånd enligt miljöbalken för den ansökta verksamheten. Även Sundsvalls Naturskyddsförening har i yttrande tillstyrkt ansökan. Ett antal närboende i Korsta by motsätter sig i yttranden att utökad avfallsförbränning lokaliseras till Korstaverket. Yttranden har inkommit från 17 sådana sakägare och några har ingivit mer än en synpunktsskrift. Ett drygt tiotal av dessa personer var närvarande vid huvudförhandlingen.

Länsstyrelsen godtar bolagets ansökan såsom den slutligen redovisats vid huvudförhandlingen.

Miljönämnden i Sundsvalls kommun har samma grundinställning till ansökan som länsstyrelsen men är oense med bolaget i vissa villkorsfrågor enligt sammanfattningsvis följande. Miljönämnden anser att bolaget skall åläggas utredningsvillkor beträffande möjligheterna att minska miljöpåverkan av transporter till och från bolagets anläggning. Utredningen skall ges in till miljödomstolen senast två år från det att tillståndet vunnit laga kraft. Vidare skall det sanitära avloppet anslutas till kommunens ledningsnät i samband med utbyggnaden av verksamheten.

Till stöd för sina yrkanden anför miljönämnden i huvudsak följande. Utredningsvillkor för minskning av landsvägstransporter bör finnas med. Miljööverdomstolen har i ett antal domar fastställt att transporter skall anses som ett följd företag enligt 16 kap 7 § miljöbalken. Därmed finns också stöd för att föreskriva villkor för transporter vid tillståndsprövning. Genom att bolaget bedömer möjligheterna som små att styra transporterna, finns det anledning att bolaget arbetar aktivt för att utöka möjligheterna att påverka dem. Befintlig enskild avloppsanläggning är dimensionerad för 35 personekvivalenter. I dagsläget arbetar ett 30-tal personer under dagtid på Korstaverket. Enligt bolaget behövs ytterligare personer efter utbyggnaden. Planer finns på att flytta kontorspersonal till Korstaverket, det skulle innebära att ytterligare 60 personer kommer att ha sin arbetsplats där. Miljönämnden menar att i samband med utbyggnaden kommer personalstyrkan att öka mer än marginellt. Avloppsfrågan för Korstaverket skall ses i ett större perspektiv genom att flera verksamheter i närheten av Korstaverket saknar kommunal anslutning av sina avlopp. En kommunal avloppslösning för Korstaverket skulle samtidigt öppna för fler företag att ansluta sig. Kostnaden skulle då kunna delas av flera.

De närboende framförde vid huvudförhandlingen, förutom i lokaliseringsfrågan, synpunkter i vissa villkorsfrågor på sätt närmare framgår av protokollet, aktbil 63. De närboendes närmare argumentering i lokaliseringsfrågan framgår av aktbil 61.

BOLAGETS BEMÖTANDE

Bolaget har i aktbil 19, 52 och 62 samt vid huvudförhandlingen bemött synpunk-

terna. Vid huvudförhandlingen har bolaget vidare gjort åtaganden utöver vad som framgår av bolagets ansökan på sätt som framgår av protokollet. Beträffande de tvistiga frågorna om lokalisering och miljönämndens krav på transportutredning och anslutning av sanitärt avlopp anför bolaget väsentligen följande. Bolaget har i ansökningshandlingarna angivit att den planerade verksamhetens lokalisering vid Korstaverket är lämplig eftersom den *möjliggör* ett energikombinat med SCA Graphic Sundsvall AB (och övriga delar av spillvärmestrategin). Lokalisering vid Blåberget bedöms *omöjliggöra* ett sådant energikombinat. Det finns goda förutsättningar för att nå en för parterna acceptabel överenskommelse i energisamarbetsfrågan. Parterna har av ekonomiska skäl ett intresse av att minska sitt oljeberoende. Dessutom har parterna beviljats 40 miljoner kr i statligt bidrag under förutsättning att energikombinatet färdigställs under första halvåret 2006. Det finns alltså kraftfulla ekonomiska incitament till att genomföra energikombinatet inom en relativt snar framtid. Till detta skall läggas att bolaget åtar sig att arbeta vidare med att utnyttja industriell spillvärme i Sundsvall. Varje åtgärd som minskar bolagets oljeberoende och därmed koldioxidutsläppen är ekonomiskt och miljömässigt gynnsam.

Närheten till hamn och järnväg är en viktig del av den utvecklingspotential bolaget ser för verksamheten vid en lokalisering i Korsta. Med hänsyn till behovet av omlastning, infrastruktur för denna och kompletterande landsvägstransporter gör en lokalisering vid Blåberget att transport med båt och järnväg i praktiken utesluts.

I fråga om möjligheten att föreskriva **villkor för transporter** vid tillståndsprövning är den av miljönämnden nämnda domen överklagad till Högsta Domstolen. Där åberopas att ett prøvotidsförordnande för följdföretag i form av transporter till och från bolagets verksamhet går utöver vad som ryms inom tillämpningsområdet för 22 kap 27 § och 16 kap 7 § miljöbalken. Högsta Domstolen meddelade prövningstillstånd den 3 november 2003. Det är således inte säkert att Miljööverdomstolens avgörande i fråga om möjligheten att föreskriva villkor och prøvotidsförordnanden för transporter kommer att stå sig. Bolaget anser att bolagets transportsituation är mer komplex än vad som är fallet för aktuellt pappersbruk. Bolaget tar

emot transporter från många olika avfallslämnare och andra råvarutransportörer och bedriver inte självt någon transportverksamhet. Ett pappersbruk däremot använder transporter för råvaror och utskeppning av färdiga produkter. En omorganisation av verksamheten till uttransporter i egen regi skulle inte vara ett alternativ för Korstaverket. Bolaget anser sammanfattningsvis att det kan ifrågasättas om Miljööverdomstolen resonemang i mål M 602-02 kan tillämpas på bolagets verksamhet även om Högsta domstolen skulle dela Miljööverdomstolens bedömning. Förutsättningarna för förhandlingar om transportsätt skiljer sig åt mellan olika avfallslämnare. Enligt bolagets uppfattning måste varje särskild förhandling hanteras med utgångspunkt från dess individuella förutsättningar. Om bolaget skulle tvingas kräva att en avfallslämnare, som har tillgång till järnväg i någon form, också skall använda denna för avfallstransport, skulle avfallslämnaren sannolikt välja att transportera avfallet till någon annan anläggning med ett annat transportsätt om detta skulle vara mer lönsamt. Att ålägga bolaget att kräva ett visst transportsätt skulle därför allvarligt påverka bolagets konkurrenssituation. Det skulle också kunna leda till att närbelägna avfallslämnares avfall styrs från Korstaverket till mer avlägset belägna förbränningsanläggningar som inte är skyldiga att prioritera båt-/eller järnvägstransporter. En villkorsföreskrift i denna fråga skulle därför inte enligt bolagets mening medföra någon miljövinst. Sammanfattningsvis är förutsättningarna för närvarande inte sådana att transporter med järnväg eller båt kan utnyttjas i någon större utsträckning. Diskussioner om transportsätt måste dock föras separat med varje enskild avfallslämnare för att bolagets konkurrenskraft inte skall påverkas.

Bolaget vidhåller att nuvarande anläggning för behandling av **sanitärt avloppsvatten** är tillfyllest för den nuvarande personalstyrkan vid Korstaverket. Om personalstyrkan ökar mer än marginellt kommer dock en anslutning att ske. Bolaget har inte fattat något beslut om att flytta kontorspersonal till Korstaverket. Miljönämnden har inte angivit något miljömässigt skäl som motiverar att bolaget redan med nuvarande personalstyrka eller en marginellt ökad sådan skall ansluta sig till det kommunala nätet.

Frågan om den planerade verksamhetens påverkan på kulturmiljö och närliggande fritidsområden har beaktats vid utformningen av den nya detaljplanen för området i anledning av bolagets behov av större område för den nya avfallsförbränningsanläggningen. Detaljplanen har överklagats av närboende och prövas för närvarande av Regeringen. Tillstånd för den utvidgade verksamheten med den nya avfallspannan bör därför ges med det villkoret att detaljplanen vinner laga kraft.

DOMSKÄL

Tillåtlighet (lokalisering)

Remissmyndigheterna ifrågasätter inte lokaliseringen av den nya avfallspannan till Korstaverket. Ett antal närboende motsätter sig emellertid att bolaget beviljas tillstånd att utvidga avfallsförbränningsverksamheten vid Korstaverket. Ett stort antal personer i Sundsvall, (enligt uppgift ca 6 000), har också motsatt sig en etablering av en ny avfallsförbränningsanläggning vid Korstaverket genom att de skrivit på protestlistor.

Bolaget har i målet redovisat omfattande utredningar i lokaliseringsfrågan, där samtliga av sakägarna framförda aspekter behandlats. En detaljplan är antagen men är överklagad till Regeringen. Det innebär att området av planmyndigheterna befunnits lämpligt för den utvidgade verksamheten. Miljödomstolen anser, lika med bolaget, att ett s.k. energikombinat endast är möjligt vid en lokalisering till Korstaverket. De villkor och det provotidsförordnande som miljödomstolen bestämt liksom de åtaganden som bolaget gjort, innebär enligt miljödomstolen att rimliga krav på skyddsåtgärder och försiktighetsmått tillgodosetts för såväl luft- som vattenemissioner som för buller från anläggningen och från de tunga transporterna till och från Korstaverket. Miljödomstolen finner sammantaget att Korsta är den lämpligaste lokaliseringen för den planerade avfallsförbränningspannan. Tillstånd skall därför lämnas till ansökt verksamhet.

Villkor m m

När det gäller utformningen av de villkor som bör gälla för verksamheten är bolaget väsentligen överens med remissmyndigheterna. Kravet från en närboende att slutliga villkor för utsläpp till luft från avfallsförbränningsanläggningen skall gälla tidigare än 18 månader efter idrifttagning av den nya pannan är inte rimligt och skall därför avslås. Bolagets ansökan innefattar inte tillstånd till mellanlagring av avfall, varför yrkandet om att mellanlagring inte får ske inom Korstaverkets område lämnas utan avseende.

Miljödomstolen anser att det är skäligt att bolaget snarast skall ansluta det sanitära avloppsvattnet till kommunens reningsverk, oavsett eventuell omorganisation eller utbyggnad som medför ökat antal anställda vid Korstaverket.

Bolagets slutliga förslag till provotidsförordnande med utredningar och provisoriska föreskrifter avseende buller från anläggningen är lämpligt utformat.

Frågan om bullernivån på lördagar ingår i bolagets utredningsåtagande. Miljödomstolen godtar därför förslaget till provisoriska föreskrifter för bullernivån.

När det gäller transportbuller anser miljödomstolen att det finns en tillräcklig reglering genom villkor och bindande åtagande från bolaget.

Bolagets yrkande om att miljödomstolen måtte överlåta på tillsynsmyndigheten att fastställa närmare villkor om vad som skall gälla vid driftstörningar, kan mot bakgrund av vad som stadgas i 22 kap. 25 § 3 st. ”villkor av mindre betydelse” samt 22 kap. 25 b § p. 5 i miljöbalken, enligt miljödomstolens mening ej beviljas. Skäl att ställa längre gående villkor än vad som framgår av 19-20 §§ i Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning, föreligger däremot ej. Se slutligt villkor 18 under rubriken ”Driftstörning”.

Miljödomstolen delar bolagets uppfattning att övrig miljöpåverkan av transporter till och från Korstaverket på de skäl bolaget anfört rimligen inte kan regleras genom s.k. utredningsvillkor även om det genom praxis blir fastställt att villkor och prøvotidsförordnande i och för sig kan ges för s.k. följd företag.

Miljööverdomstolen har i dom 2003-12-17 (M 4174-01) beträffande kontroll av miljöfarliga verksamheter bl a uttalat, att det i tillstånd enligt miljöbalken bör föreskrivas villkor om att det skall finnas ett kontrollprogram av vilket det skall framgå mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder. Miljödomstolen anser att ett villkor i likhet med vad miljööverdomstolen angett är skäligt för bolagets verksamhet, och att någon ytterligare reglering av kontrollfrågorna i villkor ej behövs.

Det prøvotidsförordnande samt de slutliga villkor och bemyndiganden som miljödomstolen finner erforderliga framgår av domslutet.

Övrigt

Det föreligger tillräckliga skäl att bevilja yrkandet om s.k. verkställighetsförordnande.

Miljödomstolen finner att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap miljöbalken.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2

Överklagandeskrift ställd till Svea Hovrätt, Miljööverdomstolen, skall inges senast den 18 mars 2004.

På miljödomstolens vägnar

Håkan Asklund

I domen, enhällig, har deltagit rådmannen Håkan Asklund, miljørådet Ove

Eriksson samt sakkunniga ledamöterna Anders Nordstrand och Ragnar Holmberg.